

CA1  
FN100  
- Z002



**Canadian International Trade Tribunal**

**Greetings from the CITT**



THE CANADIAN INTERNATIONAL  
TRADE TRIBUNAL

365 Laurier Avenue West  
Ottawa, Ontario  
K1A 0G7

LE TRIBUNAL CANADIEN DU  
COMMERCE EXTÉRIEUR

365, avenue Laurier ouest  
Ottawa (Ontario)  
K1A 0G7



## GREETINGS FROM THE CITT!

The Canadian International Trade Tribunal (CITT) became operational on December 31, 1988. It has replaced the Canadian Import Tribunal, the Tariff Board and the Textile and Clothing Board, and has absorbed most of their functions.

The CITT is now open for business and operating in the premises previously occupied by the Tariff Board and the Canadian Import Tribunal. The booklet attached to this newsletter explains what the CITT does and how you can make use of it. Matters which were pending before the Canadian Import Tribunal, appeals and safeguard petitions heard by the Tariff Board, and inquiries being completed by the Textile and Clothing Board will continue to be heard and brought to completion in the early part of the year by the members of those Tribunals.

In the past, many of you will have received a Tariff Board publication called the Register. This publication will cease with the wind up of the Tariff Board. I am, however, very conscious of the need to maintain communication with all friends, clients and parties interested in the work of the CITT. Consequently, we are planning a successor to the Register, and would welcome your views on the form it might take. In the early months, I plan to send out this newsletter to keep you informed of our progress.

The staff of the CITT and I wish you the very best for the New Year.

## LE TCCE VOUS DIT BONJOUR!

Le Tribunal canadien du commerce extérieur (TCCE) est en place depuis le 31 décembre 1988. Il remplace le Tribunal canadien des importations, la Commission du tarif et la Commission du textile et du vêtement, et assume la plupart de leurs fonctions.

Le TCCE est en plein essor et il occupe les anciens bureaux de la Commission du tarif et du Tribunal canadien des importations. La brochure ci-jointe résume le rôle du TCCE et la marche à suivre pour faire appel à ses services. Les causes en suspens devant le Tribunal canadien des importations, les demandes de sauvegarde et les appels entendus par la Commission du tarif, et les enquêtes amorcées par la Commission du textile et du vêtement seront réglés par les membres de ces organismes dès le début de l'année.

Bon nombre d'entre vous recevaient autrefois le Registre de la Commission du tarif. La disparition de la Commission met fin à cette publication. Je sais fort bien qu'il importe de demeurer en contact avec tous les amis, clients et intervenants qui suivront les travaux du TCCE. Par conséquent, nous prévoyons mettre sur pied une nouvelle publication qui succédera au Registre, et je vous saurais gré de me faire part de vos commentaires quant à son format. Entre-temps, je vous ferai parvenir ce bulletin de façon périodique pour vous tenir au courant de la situation.

Le personnel du TCCE se joint à moi pour vous offrir nos meilleurs vœux pour le nouvel an.

John C. Coleman  
Chairman/Président



January 1989

## FOREWORD

The following pages are an informal introduction to the Canadian International Trade Tribunal (CITT). They aim to give you an overview of the CITT's mandate and functions.

The Tribunal, an independent quasi-judicial body, began operations on December 31, 1988. The CITT took over all the inquiry and appeal functions of the Tariff Board, the Canadian Import Tribunal, and the Textile and Clothing Board, all of which no longer exist. The government's intention in amalgamating the three institutions was to strengthen and streamline Canada's facilities for trade remedies and inquiries.

Any of you who are familiar with the work of the three predecessor bodies will need little introduction to the CITT. However, our mandate has expanded somewhat, as you will see when you read further.

In the next few weeks we will prepare separate pamphlets on each of the Tribunal's main programs. However, for interpreting and applying the law, you or your adviser should refer to the *Canadian International Trade Tribunal Act*, to its Regulations, to the CITT Rules of Procedure and to a number of other Acts, most of which are mentioned later.

If you want more information on the Tribunal and its facilities, please contact:

The Secretary  
Canadian International Trade Tribunal  
21st floor  
365 Laurier Avenue West  
Ottawa, Ontario  
K1A 0G7  
Tel.: (613) 990-2452  
Fax.: (613) 998-4783

I have been heartened by the warm welcome which the CITT has received from interested members of the public. We are a court of easy access, dedicated to a user-friendly approach. We look forward to working with you in the future.

John C. Coleman  
Chairman  
Canadian International Trade Tribunal



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115545436>

## THE CANADIAN INTERNATIONAL

### TRADE TRIBUNAL

#### WHAT IS IT AND WHAT DOES IT DO?

The CITT is an independent quasi-judicial body which reports to Parliament through the Minister of Finance.

The Tribunal began operations on December 31, 1988. It took over all the inquiry and appeal functions of the Tariff Board, the Canadian Import Tribunal and the Textile and Clothing Board. The government's intention in amalgamating the three institutions was to strengthen and streamline Canada's facilities for trade remedies and inquiries.

The main legislation governing the work of the CITT is the *Canadian International Trade Tribunal Act* and its Regulations, the CITT Rules of Procedure, the *Special Import Measures Act*, the *Customs Act*, the *Excise Tax Act* and the *Canada-USA Free Trade Agreement Act*.

The Tribunal carries out its statutory responsibilities in an independent and impartial manner. It is not part of any other government department or agency. While the government or the Minister may request the Tribunal to conduct various enquiries, such requests are made publicly and the Tribunal decides the manner in which it will respond.

The Tribunal is composed of nine full time members including a Chairman and two Vice-Chairmen, all of whom serve terms of up to five years. Members come from a variety of backgrounds, careers and regions.

The Tribunal is supported by a staff of just over 80 people. Its principal officers are the Executive Director, Research, responsible for economic and financial analysis of firms, industries and other parties involved in Tribunal inquiries; the Secretary, responsible for administration, external and public relations, and the court registrar functions of the Tribunal; and the General Counsel, responsible for the provision of legal services to the Tribunal.

The CITT, as a quasi-judicial body, has rules and procedures similar to those of a court of law, but not quite as formal or strict. The *CITT Act* states that hearings, conducted by panels of three members or more, should be carried out as "informally and expeditiously" as possible. The CITT has the power to subpoena witnesses and require parties to submit documents, even when these are commercially confidential. The *CITT Act* contains provisions that strictly control access to confidential documents.

In virtually all of its programs, the CITT conducts hearings open to the public. These are normally held in Ottawa, Ontario, but, when appropriate, may take place anywhere in Canada.

The Tribunal is located in Ottawa and occupies the offices and courtrooms previously used by the Tariff Board and the Canadian Import Tribunal.

The Tribunal is the main judicial institution in Canada's trade remedies system. On the administrative side, important components include Revenue Canada - Customs and Excise and the Special Trade Relations Bureau of External Affairs. Decisions of the Tribunal can be appealed to the Federal Court of Canada, to GATT dispute settlement panels, and, where anti-dumping and countervailing duty cases involve American trade, to binational panels which are provided for under the Canada-USA Free Trade Agreement.

The CITT has both judicial and advisory functions, and a number of its programs fall into each category.

### JUDICIAL FUNCTIONS

For two of its programs, the Tribunal acts as an administrative court. These are:

(a) Appeals from Revenue Canada Rulings

In this program, formerly conducted by the Tariff Board, the CITT acts virtually as a court of easy access, offering recourse to those who wish to contest Revenue Canada decisions on customs, excise and related matters. Appeal procedures are informal and accessible to individuals and small businesses.

(b) Injury Findings in Anti-Dumping and Countervailing Duty Cases

In this program, inherited from the Canadian Import Tribunal, the CITT conducts inquiries and makes findings on whether or not imported goods, which Revenue Canada has found to be dumped or subsidized, are causing "material injury" to Canadian production of such goods. If the Tribunal finds injury, Revenue Canada levies on the imported goods anti-dumping or countervailing duties equal to the margin of dumping or the subsidy.

### ADVISORY FUNCTIONS

In a number of its programs, the CITT acts almost as a standing commission of inquiry with powers to conduct research, find facts, hold public hearings and report on a broad range of trade-related matters. These programs relate to various import safeguard inquiries and general inquiries into trade and tariff matters. They are:

(a) Import Safeguard Inquiries



- Government Directed Import Safeguard Inquiries

If the government considers that imports of a particular product are causing or threatening to cause "serious injury" to Canadian producers of that product, it may ask the Tribunal to conduct an inquiry into, and report on, whether injury has occurred or is likely to occur. The government may also ask the Tribunal to make recommendations, if it finds serious injury, on how that injury might be alleviated, for example, by import quotas or surcharges or by adjustment assistance measures. The decision on whether to provide relief rests with the government. In the past, both the Canadian Import Tribunal and the Textile and Clothing Board could be asked by the government to conduct such inquiries.

- Producer - Directed Import Safeguard Inquiries

This program, sometimes called "direct access," is new. Previously, direct access was only available through the Textile and Clothing Board, and limited to the textile and clothing industries.

Under this program, Canadian producers, if they form a "major proportion" of an industry and furnish the Tribunal with a "properly documented complaint," have the right to have the CITT conduct an inquiry into whether imports of goods, like or directly competitive with those which they produce, are being imported in such quantities as to cause or threaten serious injury to Canadian production.

As in government-directed safeguard inquiries, the Tribunal must conduct an inquiry and report its finding to the government. Similarly, the government then must decide whether to provide relief to the Canadian industry, if the Tribunal has found injury. The government has the option also, if the Tribunal has undertaken a producer-directed inquiry, to ask it to make recommendations, if the Tribunal finds injury.

- Safeguard Inquiries Concerning the GPT or CARIBCAN

As part of its policy to promote economic development in developing countries, the government applies under its General Preferential Tariff (GPT) Program a reduced import tariff to the products of more than 150 countries. Under CARIBCAN, the government provides duty-free access for most products exported to Canada by the Commonwealth Caribbean countries.

Producers who believe they are being injured or threatened with injury by imports receiving GPT or CARIBCAN preferences may ask the CITT to conduct a safeguard inquiry. If, on the basis of the producer's properly documented complaint, the CITT feels there is *prima facie* evidence of injury, it must conduct an inquiry and report on whether there is injury to Canadian production as a result of the GPT or CARIBCAN. If the Tribunal finds injury, it is up to the government to decide whether or not to remove or reduce the GPT or CARIBCAN preference. This program was carried out formerly by the Tariff Board.



(b) General Inquiries into Trade and Tariff Matters

The government may ask the CITT to conduct an inquiry and to report on any matter relating to the economic, trade or commercial interests of Canada. The Minister of Finance also may ask the Tribunal to conduct an inquiry and report on any tariff-related matter including any such matter which concerns the international rights and obligations of Canada.

The three predecessor bodies could undertake general trade and tariff inquiries at the request of the government. The CITT's powers are broader, covering not simply import trade, but any matter relating to trade which affects Canada's economic and commercial situation, and negotiating interests.

When the CITT conducts a general inquiry of this sort, it will normally invite written submissions from interested parties, publish its own background papers and hold public hearings as a means of getting out into the open all the facts and opinions which are relevant to the inquiry.

préjudice, le gouvernement décide s'il convient d'accorder un allègement à l'industrie canadienne ou peut demander au Tribunal de lui soumettre des recommandations.

- Enquêtes de sauvegarde liées au TPG ou à CARIBCAN

En vertu de sa politique de promotion du développement économique des pays en développement, le gouvernement impose des droits réduits sur les importations provenant de plus de 150 pays par le biais de son Programme du Tarif de préférence général (TPG). Grâce à CARIBCAN, le gouvernement autorise l'entrée en franchise de la plupart des produits importés des pays des Antilles membres du Commonwealth.

Les producteurs qui s'estiment lésés ou qui pourraient souffrir d'un préjudice en raison des importations visées par le TPG ou CARIBCAN peuvent demander au TCCB de mener une enquête de sauvegarde. Si, à partir de la plainte soigneusement étayée des producteurs, le Tribunal conclut, de prime abord, à l'existence de preuves de préjudice, il doit enquêter et faire rapport sur la question de savoir si la production canadienne fait l'objet d'un préjudice attribuable au TPG ou à CARIBCAN. Dans l'affirmative, le gouvernement décide s'il convient de réduire ou d'éliminer l'avantage conféré par le TPG ou CARIBCAN. Ce programme relevait autrefois de la Commission du tarif.

b) Enquêtes générales sur des questions commerciales ou tarifaires

Le gouvernement peut demander au TCCB d'enquêter et de faire rapport sur tout dossier relatif aux intérêts économiques ou commerciaux du Canada. Le ministre des Finances peut également demander au Tribunal d'examiner toute question tarifaire, y compris celles liées aux droits et obligations du Canada à l'échelle internationale.

Les trois anciens organismes pouvaient également enquêter sur des questions tarifaires et commerciales générales à la demande du gouvernement. Les pouvoirs du TCCB sont plus vastes et visent la situation économique et aspect commercial ayant une incidence sur les importations que tout commercial du Canada, de même que sur ses intérêts dans le cadre de négociations.

Lorsque le TCCB mène une enquête de ce genre, il demandera généralement des exposés écrits des parties intéressées, publiera ses propres documents d'information et tiendra des audiences publiques pour mettre en lumière tous les faits pertinents.



## FONCTIONS CONSULTATIVES

Dans le cadre de plusieurs de ses programmes, le TCCB agit presque en qualité de commission d'enquête permanente autorisée à effectuer des recherches, à recueillir des faits, à tenir des audiences publiques et à faire rapport sur une vaste gamme de questions commerciales. Ces programmes ont trait à différentes enquêtes de sauvegarde contre les importations et des enquêtes générales reliées au commerce et au tarif. Ce sont :

### a) Enquêtes de sauvegarde contre les importations

- Enquêtes de sauvegarde contre les importations menées à la demande du gouvernement

Si le gouvernement estime que les importations d'une marchandise donnée causent ou pourraient causer un préjudice grave aux fabricants canadiens de ce même produit, il peut demander au Tribunal d'enquêter et de faire rapport sur l'existence ou l'éventualité du préjudice. S'il y a préjudice grave, le gouvernement peut demander au Tribunal de lui recommander des correctifs tels des contingents ou des surcharges à l'importation, ou des mesures d'aide à l'adaptation. La décision d'instaurer ou non des allègements revient au gouvernement. Autrefois, celui-ci pouvait demander au Tribunal canadien des importations et à la Commission du textile et du vêtement de faire enquête sur les garanties liées aux importations.

- Enquêtes de sauvegarde contre les importations menées à la demande des producteurs

Ce programme, parfois appelé «accès direct», est une nouvelle initiative qui n'était jadis offerte que par la Commission du textile et du vêtement et ne visait que les industries du textile et du vêtement.

En vertu de ce programme, les producteurs canadiens, s'ils représentent une proportion importante d'une industrie et soumettent une plainte soigneusement étayée, peuvent demander au TCCB de déterminer si des marchandises similaires ou faisant directement concurrence à leurs propres produits sont importées en quantités suffisantes pour causer ou être susceptibles de causer un préjudice grave à la production canadienne.

Comme dans le cas des enquêtes de sauvegarde contre les importations effectuées à la demande du gouvernement, le Tribunal doit enquêter et faire rapport au gouvernement. De même, si le TCCB conclut à l'existence d'un

Le TCCE tient des audiences publiques dans le cadre de presque tous ses programmes. Celles-ci ont habituellement lieu à Ottawa (Ontario), mais au besoin elles peuvent se dérouler n'importe où au Canada.

Le Tribunal a ses bureaux à Ottawa et dispose des locaux et des salles d'audience qu'utilisaient la Commission du tarif et le Tribunal canadien des importations.

Le Tribunal est le principal organisme judiciaire du système de règlement des litiges commerciaux du Canada. Sur le plan administratif, ses principales composantes sont Revenu Canada, Douanes et Accise, et la Direction générale des relations commerciales spéciales du ministère des Affaires extérieures. Les parties peuvent en appeler des décisions du Tribunal auprès de la Cour fédérale du Canada, des instances de règlement des litiges commerciaux du GATT et, lorsque les cas de droits antidumping et compensateurs visent le commerce avec les États-Unis, aux comités binationaux prévus par l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis.

Le TCCE joue un rôle à la fois judiciaire et consultatif, et exécute divers programmes dans le cadre de chacun de ces volets.

## FONCTIONS JUDICIAIRES

Le TCCE fait fonction de tribunal administratif dans le cadre des deux programmes suivants :

### a) Appels visant les décisions de Revenu Canada

Pour les besoins de ce programme, anciennement régi par la Commission du tarif, le TCCE constitue en fait un tribunal aisément accessible et offrant un recours aux parties souhaitant contester les décisions de Revenu Canada en matière de douanes, d'accise et de questions connexes. La procédure d'appel est sans cérémonie et s'adresse tant aux particuliers qu'aux petites entreprises.

### b) Conclusions de préjudice visant les droits antidumping et compensateurs

Aux fins de ce programme, autrefois régi par le Tribunal canadien des importations, le TCCE mène des enquêtes et rend des décisions à savoir si les marchandises importées qui, de l'avis de Revenu Canada, font l'objet de dumping ou de subventionnement, causent un préjudice sensible à la production canadienne de ces mêmes marchandises. Si le Tribunal constate qu'il y a préjudice, Revenu Canada impose des droits antidumping ou compensateurs correspondant à la marge de dumping ou au subventionnement.



## LE TRIBUNAL CANADIEN DU

### COMMERCE EXTÉRIEUR

#### CE QU'IL EST, CE QU'IL FAIT

Le TCCF est un organisme quasi-judiciaire indépendant qui relève du Parlement par l'entremise du ministre des Finances.

Le Tribunal est en place depuis le 31 décembre 1988. Il assume tous les pouvoirs d'enquête et d'appel de la Commission du tarif, du Tribunal canadien des importations et de la Commission du textile et du vêtement, qui ont été abolis. En procédant à cette fusion, le gouvernement voulait renforcer et simplifier les mécanismes de redressement et d'enquête du Canada en matière de commerce.

Les principaux documents législatifs régissant le TCCF sont la *Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur* et son Règlement d'application, les Règles de procédure du TCCF, la *Loi sur les mesures spéciales d'importation*, la *Loi sur les douanes*, la *Loi sur la taxe d'accise* et la *Loi sur l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis*.

Le Tribunal s'acquitte de ses responsabilités législatives de façon indépendante et autonome. Il ne fait partie d'aucun ministère ou organisme gouvernemental. Même si le gouvernement ou le ministre peuvent demander au Tribunal de procéder à diverses enquêtes, les demandes sont faites publiquement et le Tribunal y répond de la manière qu'il juge indiquée.

Le Tribunal compte neuf membres à temps plein, dont un président et deux vice-présidents, nommés pour au plus cinq ans. Ils proviennent de diverses régions et leurs antécédents académiques et professionnels sont très variés.

Le Tribunal s'appuie sur un effectif d'un peu plus de 80 personnes. Les principaux agents sont le directeur exécutif, Recherche, chargé de l'analyse économique et financière des sociétés et autres intervenants qui participeront aux enquêtes du Tribunal, le secrétaire, responsable des services administratifs, des relations externes et publiques, et du greffe du Tribunal, et l'avocat général qui dirige les fonctions judiciaires du Tribunal.

En qualité d'organisme quasi-judiciaire, le TCCF applique des règles et une procédure semblables à celle d'un tribunal, mais de façon plus souple. La *Loi sur le TCCF* stipule que les audiences, auxquelles préside un jury d'au moins trois membres, doivent se dérouler de la manière la plus informelle et expéditive possible. Le TCCF peut assigner des témoins à comparaitre par citation et exiger des parties qu'elles produisent des documents, même lorsqu'ils sont confidentiels pour des raisons commerciales. La *Loi sur le TCCF* renferme des dispositions permettant de contrôler étroitement l'accès aux documents confidentiels.





janvier 1989

## AVANT-PROPOS

La présente brochure, qui se veut informelle, résume le mandat et les fonctions du Tribunal canadien du commerce extérieur (TCCCE).

Le Tribunal, qui constitue un organisme quasi-judiciaire, est en place depuis le 31 décembre 1988. Il assume tous les pouvoirs d'enquête et d'appel de la Commission du tarif, du Tribunal canadien des importations et de la Commission du textile et du vêtement, qui ont été abolis. En procédant à cette fusion, le gouvernement voulait renforcer et simplifier les mécanismes de redressement et d'enquête du Canada en matière de commerce.

Ceux qui ont connu les trois anciens organismes n'auront pas besoin d'une présentation détaillée du TCCCE. Toutefois, il est à noter que notre mandat s'est quelque peu élargi, tel que vous le constaterez en lisant plus loin.

Dans les semaines à venir, nous préparerons des brochures qui traiteront de chacun des principaux programmes du Tribunal. Toutefois, pour interpréter et appliquer la loi, votre conseiller ou vous-même devriez consulter la *Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur* et son Règlement d'application, les Règles de procédure du TCCCE et, certaines autres lois qui sont pour la plupart mentionnées plus loin.

Si vous avez besoin de précisions au sujet du Tribunal et des services offerts, veuillez communiquer avec :

Le Secrétaire  
Tribunal canadien du commerce extérieur  
21<sup>e</sup> étage  
365, avenue Laurier ouest  
Ottawa (Ontario)  
K1A 0G7  
Tél. : (613) 990-2452  
Télécopieur : (613) 998-4783

Je suis heureux de l'accueil chaleureux que les membres intéressés du public ont réservé au TCCCE. Nous sommes un tribunal aisément accessible et nous mettons l'accent sur une approche conviviale. Nous envisageons avec plaisir la perspective de travailler avec vous.

Le président,  
Tribunal canadien du commerce extérieur,

John C. Coleman





365 Laurier Avenue West  
Ottawa, Ontario  
K1A 0G7

## LE TCCE VOUS DIT BONJOUR!

Le Tribunal canadien du commerce extérieur (TCCE) est en place depuis le 31 décembre 1988. Il remplace le Tribunal canadien des importations, la Commission du tarif et la Commission du textile et du vêtement, et assume la plupart de leurs fonctions.

Le TCCE est en plein essor et il occupe les anciens bureaux de la Commission du tarif et du Tribunal canadien des importations. La brochure ci-jointe résume le rôle du TCCE et la marche à suivre pour faire appel à ses services. Les causes en suspens devant le Tribunal canadien des importations, les demandes de sauvegarde et les appels entendus par la Commission du tarif, et les enquêtes amorcées par la Commission du textile et du vêtement seront régies par les membres de ces organismes dès le début de l'année.

Bon nombre d'entre vous recevaient autrefois le Registre de la Commission du tarif. La disparition de la Commission met fin à cette publication. Je sais fort bien qu'il importe de demeurer en contact avec tous les amis, clients et intervenants qui nous prévoyons mettre sur pied une nouvelle publication qui succèdera au Registre, et je vous saurais gré de me faire part de vos commentaires quant à son format. Entre-temps, je vous ferai parvenir ce bulletin de façon périodique pour vous tenir au courant de la situation.

Le personnel du TCCE se joint à moi pour vous offrir nos meilleurs vœux pour le nouvel an.

John C. Coleman  
Président/Chairman

The staff of the CITT and I wish you the very best for the New Year.

In the past, many of you will have received a Tariff Board publication called the Register. This publication will cease with the wind up of the Tariff Board. I am, however, very conscious of the need to maintain communication with all friends, clients and parties interested in the work of the CITT. Consequently, we are planning a successor to the Register, and would welcome your views on the form it might take. In the early months, I plan to send out this newsletter to keep you informed of our progress.

The CITT is now open for business and operating in the premises previously occupied by the Tariff Board and the Canadian Import Tribunal. The booklet attached to this newsletter explains what the CITT does and how you can make use of it. Matters which were pending before the Canadian Import Tribunal, appeals and safeguard petitions heard by the Tariff Board, and inquiries being completed by the Textile and Clothing Board will continue to be heard and brought to completion in the early part of the year by the members of those Tribunals.

The Canadian International Trade Tribunal (CITT) became operational on December 31, 1988. It has replaced the Canadian Import Tribunal, the Tariff Board and the Textile and Clothing Board, and has absorbed most of their functions.

## GREETINGS FROM THE CITI!



